|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **상무부, 국가발전개혁위원회,** **재정부 등 대외무역 발전방식 전환** **가속화에 대한 지도성 의견**商貿發[2012] 제48호개혁 개방 이후 우리나라는 대외무역에서 거족적인 발전을 취득하였고 점차 무역대국의 지위를 확보하였으며 질적 효과가 점차 제고되어 우리나라 경제 및 사회 발전에 중요한 기여를 하였다. 그러나 대외무역에서 불균형, 부조화, 지속발전 불가능 등 문제가 계속 존재하고 있어 대외무역의 발전방식을 시급히 전환하여 경제성장과 조화로운 사회 구축, 국제적 영향력 증대 등 면에서의 대외무역의 촉진 역할을 한층 더 보강해야 한다. 따라서 다음과 같은 의견을 제출한다. 1. 대외무역의 발전방식을 시급히 전환해야 하는 중요성과 절박성에 대한 인식대외무역의 발전방식을 시급히 전환하는 것은 경제 발전방식을 시급히 전환하기 위한 수요이다. 대외무역은 국민경제의 중요한 구성부분이다. 당면하게 우리나라 경제발전에 불균형, 부조화, 지속 불가능 문제가 삐어지게 존재하고 경제성장에 대한 자원 환경의 제약이 두드러지게 나타나고 있다. 우리나라에서 자원, 에너지, 노동력 등 유형 요소를 투입하는 재래식 대외무역 발전모식이 이제 더는 지속될 수 없게 되었다. 경제 발전방식을 전환하려면 우리나라의 대외무역 발전방식부터 이에 수응하는 전변을 가져와야 한다. 대외무역 발전방식을 신속히 전환해야 국제 경제구도 변혁에 능동적으로 수응할 수 있다. 목전에 국제 금융위기의 영향이 심각하고 세계 경제정세가 더욱 복잡해지고 있다. 선진국들에서 제조업 복귀를 힘써 추진하고 있어 발전도상국 노동력 밀집산업의 경쟁이 더욱 치열해지고 있다. 보호 무역주의가 눈에 띄게 대두하고 국제 무역환경이 더욱 복잡해지고 있다. 우리나라에서 국제 무역구도 조정에 수응하려면 반드시 대외무역 발전방식을 능동적으로 전환시켜야 한다. 대외무역 발전방식을 조속히 전환하는 것은 무역 강국으로 나아가는 전술적 조치이다. 우리나라는 이미 무역대국으로 부상하였지만 무역 강국은 아니다. 세계 무역 강국과 비교할 때 우리나라 대외무역 상품은 품질, 등급, 부가가치가 낮고 기업의 R&D, 디자인 등 핵심적인 경쟁력이 약하고 업계의 조율능력과 국제 무역규칙 제정에 대한 정부의 참여도가 부족하다. 우리나라가 무역대국의 자리를 지키고 무역 강국으로 나아가려면 대외무역 발전방식을 전략적으로 전환시켜야 한다. 2. 전반적 요구(1) 지도 사상. 등소평의 이론과 〝세 개 대표〞 중요사상의 지도하에 과학적 발전을 주제로 하며 대외무역 발전방식의 신속한 전변을 주 테마로 하고 구조 조정, 조화 촉진을 중점으로 하여 과학기술에 의한 무역발전, 품질 제일, 시장 다원화, 해외 진출 등 중대한 전략을 실시함으로써 개혁의식, 개방의식, 혁신의식, 발전의식을 강화하고 대외무역 발전에서의 전통적 우위를 남김없이 발휘시킨다. 기술, 브랜드, 품질, 서비스를 중심으로 하는 대외무역의 우위를 발휘하고 대외무역 발전의 질과 수준을 제고하고 대외무역의 지속적 발전을 추진한다. (2) 총적 원칙. 수출과 수입 성장을 조율하여 무역의 균형적 발전을 추진하고 화물무역과 서비스무역을 조율하여 규모효율을 제고한다. 대외무역 발전과 외국자본, 대외무역경제의 발전을 조율하여 상호간의 역할을 제고하고 대외무역과 국내무역의 발전을 조율하여 상호보완을 촉진한다. 각종 소유제 주체의 발전을 조율하여 각자의 우위를 발휘시키고 동부지역의 발전과 중서부 지역의 발전을 조율하여 대외무역의 전면적인 발전을 실현한다. (3) 발전 목표. 향후 일정기간 우리나라 대외무역 발전목표는 무역대국의 지위를 튼튼히 다지고 무역 강국으로의 진전을 추진하는 것이다. 대외무역 발전방식 전변에서는 중점적으로 우리나라 수출상품의 국제적 경쟁력을 높이고 우리나라 기업의 국제적 경쟁력을 높이며 업계조직의 조율능력을 제고하고 국제무역 규칙제정에 대한 정부의 참여능력을 제고하는 것이다. 주체구조를 일층 더 최적화하고 대기업의 발전을 추진하며 중소기업의 발전을 지원한다. 상품구조를 일층 더 최적화하고 재래제품의 무역을 안전하게 발전시키며 지적재산권, 브랜드, 고부가가치 제품의 무역을 추진한다. 시장구조를 한층 더 최적화하고 재래시장을 공고히 하며 신흥시장을 개척하고 주변시장을 육성한다. 대외무역의 구조를 한층 더 최적화하고 일반무역을 잘 하는 동시에 가공무역의 수준을 제고하고 기타무역을 발전시켜야 한다. 3. 주요 과업(4) 대외무역 국제 시장구도의 최적화. 전통적 시장을 공고히 하고 주변시장을 육성하는 동시에 발전도상국가의 시장 개척에 역점을 두어야 한다. 자원 비축량, 인구규모, 시장점유율, 전략적 지위 등 요소를 종합적으로 감안하여 약간의 발전도상국 시장을 중점으로 개척함으로써 우리나라 대외무역에서 발전도상국이 차지하는 비율을 점차 높여야 한다. 자유무역구역 전략을 조속히 실시하여 자유무역구역 무역동반자 규모를 확대한다. 이렇게 하려면 우선 기업의 시장개발을 위한 정부의 지원과 서비스를 보강해야 하며 업계조직에서 기업의 대외 교류와 합작을 권장하고 협조한다. 대외 원조와 경제 합작을 통하여 양자 간의 친선관계를 발전시키고 대외무역 발전을 위한 양호한 환경을 구축한다. (5) 대외무역 국내 지역구도의 최적화. 동부 연해지역의 대외무역 발전을 공고히 하는 동시에 중서부 지역의 대외무역의 성장을 가져와야 한다. 자연자원, 노력자원, 산업토대, 교통위치 등 요소를 종합적으로 검토하여 중서부 지역의 일부 성(직할시, 자치구)을 중점적으로 지원함으로써 전국 대외무역에서 중서부지역이 차지하는 비율을 점차 제고한다. 중서부 지역에서 우위에 있는 특색산업을 적극 발전시키고 국제상의 수출산업 또는 연해지역의 수출산업 이전을 중서부 지역에서 수용하게 한다. 변경 출입국세관과 변경 경제협력구역, 변경 양자 간 경제협력구역을 중점적으로 건설하여 주변지역과의 경제거래를 확대한다. (6) 대외무역 전환기지 건설의 가속화. 국가 산업정책과 구도기획에 따라 산업 집중구역에 의탁하여 농산물, 경공업, 방직, 의류, 의약, 철물 건재, 신형재료, 특수 화학공업, 모터사이클, 선반기계, 공사용 기계, 철도 기관차, 전기설비, 통신설비, 소프트웨어 등 중점업계 전환기지로 육성한다. 경제기술개발구, 첨단기술개발구 및 세관의 특별 감독관리구역에 의탁하여 기업형 기지들을 육성한다. 계속 국가 과학기술 무역 혁신기지, 국가 선박 수출기지, 국가 자동차 및 부품 수출기지 건설을 추진한다. (7) 무역 플랫폼 및 국제 쇼핑 네트워크 건설의 가속화. 무역 플랫폼을 조속히 구축하여 국제적 지명도가 높고 영향력이 큰 국가 급의 전시플랫폼들을 조성하고 대외무역과 국내무역을 결합한, 일정 규모를 갖춘 전문 시장플랫폼을 몇 개 조성하며, 기술 역량이 강하고 신용도가 높은 전자 상무플랫폼들을 구축하고 특수기능이 강하고 서비스화한 수입 촉진 플랫폼들을 구축한다. 국제 쇼핑 망을 조속히 건설하여 국내 기업들이 경외에서 브랜드 보급효과가 월등한 전시센터, 지역 복사반경이 넓은 도매시장을 건설하고 시장 침투력이 강한 브랜드 전매점 등 소매망을 건설한다. (8) 수출상품의 브랜드와 품질 제고. 수출기업을 권장하여 브랜드 구축을 가속화하게 하고 브랜드 제품과 기술제품 무역을 추진하도록 한다. 기업을 인도하여 국내외 선진 기술표준을 채용하고 국제표준 제정에 참여하도록 권장한다. 국가 수출제품 품질리스크 다이내믹 감시 시스템을 구축하고 기술조치를 취하여 품질관리를 보강하고 자기단속을 성실하게 하도록 수출기업을 지도하고 촉구한다. 수출상품 검사검역 감독 제도를 완벽히 하고 수출상품의 유형별 관리활동과 수출상품 안전 시범구역을 건설한다. 저탄 배출, 에너지절약 환경제품 무역을 권장하고 환경오염이 심하고 자원 소모율이 높은 제품의 수출을 엄격히 통제한다. (9) 가공무역 수준 제고. 가공무역의 형태전환과 수준제고를 권장하여 과학기술성과 부가가치를 높이도록 한다. 세관 특별 감독관리구역을 질서 있게 정합하고 관련 기능을 완벽히 하여 가공무역을 대량 구내에 인입하도록 한다. 우리나라 현지기업이 가공무역 산업체인과 공급체인에 가입하도록 추진하고 국내외 자원과 국내외 시장을 충분히 이용하도록 한다. 원료 가공기업의 체제전환을 추진한다. 가공무역의 형태전환과 업그레이드 시범작업을 가속화 하여 가공무역 계단식 이전 중점 수용지역 및 이전 수용 시범지역을 건설하여 동부 연해지역의 가공무역이 중서부지역으로 이전하도록 인도한다. 오염이 심하고 자원 소모율이 높은 업계의 가공무역을 엄격히 통제한다. (10) 국외진출에 의한 무역가속화. 기술수준이 높은 업계의 해외 진출을 추진함으로써 부품과 중간 제품의 수출을 이끌게 한다. 국내기업의 해외진출을 지원하여 에너지 자원의 안정적인 외해 공급원을 구축한다. 해외 무역합작구역 구축을 추진한다. 국내기업을 권장하여 국제경쟁에 참여하게 하고 국제시장을 개척하게 한다. 기업들이 대외 공사도급과 노무합작을 통하여 국내의 기술과 표준이 〝국외에 진출〞할 수 있도록 지원한다. 종합적인 정책과 조치를 취하여 해외에서 우리나라의 중대한 기술과 표준을 응용하도록 힘써 지원한다. (11) 변경무역의 성장. 변경지역의 대외개방을 확대하고 변경지역의 개방수준을 제고하여 변경의 부흥과 주민의 치부목표를 실현한다. 변경지역에 대한 재정 이전지출을 개선한다. 변경지역에 대한 산업기술 이전, 자금, 신용대출 지원을 보강한다. 변경지역의 지리적 우세, 자원우세, 특수 경제개발구 등의 우위를 종합적으로 운용하고 변경 경제합작구역, 세관 특별 감독관리구역 변경무역의 발전 캐리어 기능을 발휘시켜 변경지역의 산업 집결 및 구조 최적화를 추진하고 변경지역 발전의 보다 우위를 가진 특색산업을 권장하여 국제 경쟁력을 높이고 변경무역의 안정적이고 빠른 발전을 실현한다. (12) 서비스무역의 발전. 문화, 기술, 소프트웨어, 한의약, 애니메이션 무역을 권장한다. 성숙한 산업기술의 수출을 추진하고 기술의 도입, 소화, 재 혁신을 추진한다. 대외 서비스 도급을 힘써 발전시키고 대외 서비스 도급에 대한 관리방식을 개선하며 접수 능력과 수준을 제고한다. 서비스무역의 발전을 위한 재무, 조세 시스템을 수립하여 완벽히 하고 기업의 서비스 수출을 지원한다. 통계 등 공공 서비스 플랫폼을 구축하여 서비스 무역기업의 시장 개척과 시장 리스크 예방을 위한 서비스를 제공한다. (13) 무역의 균형 촉진. 수입 무역 개선을 강화하고 수입 신용대부와 수입담보를 이용하여 기업의 수입융자에 편의를 제공한다. 선진기술의 도입, 소화, 재 혁신을 추진한다. 수입루트를 개척, 확대하고 대물량 상품의 국제시장 견적권한을 높이며 전략적 자원 비축시스템을 개선한다. 홈쇼핑, 대리구입 등 신형 무역방식에서 개인이 직접 국외 제품을 구입하는 데 대한 관리를 규범화한다. 관세우대 등 정책수단으로 선진기술, 관건설비나 부품, 에너지와 원자재 및 대중의 생활과 밀접한 관련성이 있는 생활 소비재의 수입을 권장한다. 계속 미개발국 제품 제로 수입관세 대우를 관철한다. 수입 공공정보서비스를 잘 하며 약간의 국가급 수입무역 추진 혁신 시범구역을 건설한다. (14) 무역의 편리화 수준 제고. 계속 〝대 물량 통관〞 건설을 추진하고 전자세관 건설을 강화하며 세관의 국제간 협력을 적극 추진하고 기업에 대한 세관의 분류관리 방법과 수출입 상품 검사검역 관리방식을 계속 개선하여 통관 효율과 검사검역 능력을 제고하고 검사검역 요금정책을 개선한다. 수출입 단계 요금에 대한 관리를 보강하고 수금 공시제도를 엄격히 집행하며 함부로 비용을 수취하고 벌금을 안기고 비용을 부담시키는 행위를 엄숙히 조사 처리한다. 비즈니스인원의 출입국 심사인가 절차를 한층 더 간소화해야 한다. 4. 정책과 조치(15) 재무, 조세 정책 개선. 대외무역 재정지원의 안정된 제도적 장치를 개선하여 대외무역과 관련한 산업구조 조정과 형태 전환, 업그레이드를 추진한다. 수출 조세환급정책의 연속성과 안정성을 유지하고 수출 조세환급 메커니즘을 개선하여 정확하고 적시에 환급한다. 관세의 거시적 통제역할을 발휘시키고 수입관세의 구조를 한층 더 최적화 하여 거시적 경제균형과 구조 조정에 대한 수입의 역할을 보강한다. (16) 금융 서비스 보강. 무역의 발전수준에 부응하는 전면적인 금융 지원시스템을 구축하여 완벽히 한다. 국내 시중은행을 권장하여 리스크 통제, 상업의 지속 가능한 발전을 보장하는 원칙에서 수출입 대출업무를 전개하고 서비스 수준을 제고하도록 한다. 대외무역의 발전을 위한 중국 수출입은행의 지원역할을 남김없이 발휘시켜야 한다. 중소기업의 수출입 융자 담보업무를 확대하고 중소기업의 수출입 신용대출을 강화하는 융자 담보기구를 지원한다. 수출 신용담보의 정책적 지도역할을 남김없이 발휘시키고 국가 경제구조 조정방향에 부합하는 화물, 기술 및 서비스 수출을 지원한다. 계속 인민폐 환율 조성 메커니즘 개혁을 추진하여 인민폐 환율의 탄성을 높여야 한다. 다 지역 간 무역과 투자에서 인민폐의 사용범위를 확대한다. 무역수불 환 관리제도 개혁을 적극 추진한다. 외국 투자기업에서 중국 경내에 결제센터, 원가와 이윤 채산센터를 건설하도록 권장한다. (17) 무역정책 및 부대정책 개선. 적절한 원산지 규칙을 제정한다. 원산지 인증 관리시스템을 개선하고 원산지와 관련한 무역의 편리화 진척을 안전하게 추진한다. 허가증 관리를 개선하고 무역통계 감독 제도를 보강한다. 정책의 조율과 지속성을 보강하여 외자이용과 국외진출의 조화로운 발전을 추진한다. 외자이용의 질과 수준을 제고하고 외자산업의 구조 및 지역 구도를 최적화한다. 국외투자 추진시스템과 서비스 보장시스템을 조속히 개선하여 기업의 국외 투자, 합작을 권장한다. 실력을 갖춘 신형 에너지기업의 국외 신형에너지 취득을 권장한다. 글로벌 경제 질서정비에 적극 참여하여 자유무역구역 전략을 조속히 실현하고 다자 간 또는 지역 간 경제무역 합작을 심화시키며 양호한 외부 발전환경을 조성한다. 지적재산권 보호를 강화하고 다자 간 지적재산권분야의 교류와 합작을 확대한다. 5. 체제적 장치에 의한 보장(18) 관리체제 개혁. WTO 규칙 요구에 수응하여 관리수단의 혁신을 가속화 하고 공개적이고 투명하고 통일적인 대외무역 관리체제를 수립하여 관리를 서비스화 하여 기업의 공평경쟁과 합법적 운영을 추진한다. 무역과 관련한 대외 투자합작, 지적재산권, 환경과 기후, 무역구조 등을 망라한 대외무역 법률시스템을 완벽히 한다. 자질, 신용, 기술, 에너지 절약, 화경, 사회복지, 근로안전 표준 등 인가수단을 운용하여 민감 상품에 대한 관리를 강화한다. 상회(협회)법 제정진척을 추진하여 상회(협회) 등 업계 중개조직의 역할을 충분히 발휘시키고 업계의 자율과 조화를 강화한다. 대외무역 운영질서를 정비하여 규범화 하고 대외무역 신용체계를 수립한다. (19) 무역마찰 대응 메커니즘 개선. 유효대응 요구에 따라 각종 유효수단 및 WTO의 쟁의 해결 메커니즘을 종합적으로 이용하고 정부, 업계, 기업 〝3위 일체〞의 무역마찰 대응 메커니즘을 건전히 하여 무역마찰 대응능력을 제고한다. 무역마찰 알람 장치를 강화하고 수출입 전반을 포괄한 모니터링 알람시스템을 개선한다. 산업 손상 알람메커니즘을 보강하고 산업안전 데이터베이스를 개선하며 무역 구조조치를 운용하여 국내 산업의 안전과 기업의 합법적 권익을 합법적으로 수호한다. 다각적인 또는 양자 간의 협상 메커니즘을 이용하여 주요 무역 파트너의 정부 및 업계 간의 대화와 협상을 통해 무역마찰과 쟁의를 효과적으로 해소하고 국외의 기술성 무역조치와 〝탄소 관세〞 등 그린무역 조치에 적극 대응한다. 반독점수단을 합리하게 이용하여 국외 독점영향을 해소하고 기업을 지원하여 국외 반독점 소송과 조사를 예방하고 그에 대응하게 한다. (20) 업무 메커니즘의 건전화. 조속히 정부의 정보 서비스시스템을 구축하여 정부의 정보 서비스수준을 제고하고 정보 정기 반포 메커니즘을 구축하여 상무, 세관, 품질검사, 세무, 외환, 은행 감찰, 보험 감찰, 통계 부서 간 및 그들과 성, 시 간의 정보공유 메커니즘을 점차 개선한다. 각 부서 간의 조율과 협력을 강화하고 횡적 협력 및 종적 연동의 능률적인 조율 메커니즘을 구축하여 지방과 중앙 각 부서의 열성과 창발력을 충분히 동원하여 대외무역의 발전을 추동하는 뭉친 역량을 발양하게 한다. 각 지방과 각 부서에서는 사상을 한층 더 통일하고 큰 국면을 돌보는 의식과 책임의식을 증강하고 지도를 강화하여 밀접히 협력하고 널리 홍보하는 동시에 실정에 결부시켜 부대적안 실행방법을 제정함으로써 제반 업무를 관철하고 실효를 거두고 우리나라 대외무역 발전을 위한 새로운 국면을 개척하기 위해 노력해야 할 것이다. 상무부발전 및 개혁위재정부인민은행세관총서세무총국품질총국은감회보감회외환국2012년 2월 17일 |  | **商务部、国家发展和改革****委员会、财政部等关于加快转变外贸发展方式的指导意见**商贸发〔2012〕48号　　改革开放以来，我国对外贸易取得巨大成就，贸易大国地位逐步确立，质量效益不断提升，对我国经济社会发展作出了重要贡献。但是，外贸发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然存在，迫切需要转变外贸发展方式，进一步增强外贸推动经济增长、促进社会和谐、扩大国际影响力的作用。为此，提出如下意见： 　 一、充分认识加快转变外贸发展方式的重要性和紧迫性 　 加快转变外贸发展方式，是加快转变经济发展方式的迫切需要。外贸是国民经济的重要组成部分。当前，我国经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出，经济增长的资源环境约束强化。我国依靠资源能源、劳动力等有形要素投入的传统外贸发展模式已难以为继。要推动经济发展方式转变，我国外贸发展方式必须进行适应性转变。 　 加快转变外贸发展方式，是主动适应国际经贸格局变革的必然要求。当前，国际金融危机影响深远，世界经济更加复杂。发达国家大力推动制造业回归，发展中国家劳动密集型产业竞争力增强，国际竞争更加激烈。贸易保护主义明显抬头，国际贸易环境更加复杂。要适应国际经贸格局调整，我国外贸发展方式必须进行主动性转变。 　 加快转变外贸发展方式，是推动贸易强国进程的战略举措。我国已是贸易大国，但大而不强。与世界贸易强国相比，我国外贸商品的质量、档次、附加值还不高，企业研发、设计等核心竞争力还不强，行业协调能力和政府参与国际贸易规则制定的能力还不够。要巩固贸易大国地位、推动贸易强国进程，我国外贸发展方式必须进行战略性转变。 　　 二、总体要求 　 （一）指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以调结构、促协调为重点，深入实施科技兴贸、以质取胜、市场多元化和“走出去”等重大战略，强化改革意识、开放意识、创新意识、发展意识，着力提升外贸发展传统优势，培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的外贸新优势，提高外贸发展质量和水平，促进外贸可持续发展。 　 （二）总体原则。坚持出口与进口协调发展，促进贸易平衡；坚持货物贸易与服务贸易协调发展，提升规模效益；坚持外贸与外资、外经协调发展，增强互动作用；坚持外贸与内贸协调发展，实现有效互补；坚持多种所有制主体协调发展，发挥各自优势；坚持东部与中西部协调发展，实现外贸全方位发展。 　 （三）发展目标。今后一段时期，我国对外贸易发展的目标是巩固贸易大国地位，推动贸易强国进程。转变外贸发展方式，要着力提高我国出口商品的国际竞争力，提高我国企业的国际竞争力，提高行业组织的协调能力，提高政府参与国际贸易规则制定的能力；进一步优化主体结构，做强大企业，扶持中小企业发展；进一步优化商品结构，稳定传统优势产品贸易，推动知识产权、品牌、高附加值产品贸易；进一步优化市场结构，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场；进一步优化贸易方式结构，做强一般贸易，提升加工贸易，发展其他贸易。 　　 三、主要任务 　 （四）优化外贸国际市场布局。在巩固传统市场、培育周边市场的同时，加大对发展中国家市场开拓力度。综合考虑资源储量、人口规模、市场份额、战略地位等因素，选择若干个发展中国家市场进行重点开拓，逐步提高发展中国家在我国外贸中的比重。加快实施自贸区战略，扩大自贸区伙伴市场规模。加强政府对企业开拓市场的支持与服务。鼓励行业组织帮助企业开展对外交流与合作。通过对外援助和经济合作，促进双边友好关系发展，营造良好外贸发展环境。 　 （五）优化外贸国内区域布局。在巩固东部沿海地区外贸发展的同时，加快中西部地区外贸发展。综合考虑自然资源、劳动力资源、工业基础、交通区位等因素，重点支持部分中西部省（市、区），逐步提高中西部地区在全国外贸中的比重。支持中西部地区积极发展优势特色产业，承接国际和沿海地区的出口产业转移。加快重点边境口岸、边境经济合作区和跨境经济合作区建设，扩大与周边地区的经贸往来。 　（六）加快外贸转型基地建设。根据国家产业政策和规划布局，依托产业集聚区，加快培育一批农产品、轻工、纺织服装、医药、五金建材、新型材料、专业化工、摩托车、机床、工程机械、铁路机车、电力装备、电信设备、软件等重点行业专业型基地；依托经济技术开发区、高新技术开发区以及海关特殊监管区，培育一批综合型基地；依托生产型龙头企业，培育一批企业型基地。继续推进国家科技兴贸创新基地、国家船舶出口基地、国家汽车及零部件出口基地建设。 　 （七）加快贸易平台和国际营销网络建设。加快构建贸易平台，培育一批国际知名度高、影响力大的国家级会展平台，培育若干个内外贸结合、有一定规模的专业市场平台，培育若干个技术力量强、信誉好的电子商务平台，培育若干个特色功能强、服务优化的进口促进平台。加快建设国际营销网络，鼓励国内企业在境外建设一批品牌推广效果好的展示中心、区域辐射半径大的批发市场，建立一批市场渗透能力强的品牌专卖店等零售网点。 　 （八）提升出口商品品牌与质量。鼓励出口企业加快品牌建设，推动品牌、技术产品贸易。引导和鼓励企业采用国内外先进技术标准，参与国际标准制订。建立国家出口产品质量风险动态监测体系，运用技术性措施引导和促进出口企业加强质量管理和诚信自律。完善出口商品检验检疫监管制度，深化出口产品分类管理工作和出口商品质量安全示范区建设。鼓励低碳排放、节能环保产品贸易，严格控制“两高一资”产品出口。 　 （九）提升加工贸易。鼓励加工贸易转型升级，提高科技含量和附加值。有序推动海关特殊监管区域整合，完善相关功能，引导加工贸易增量入区发展。推动我国本土企业进入加工贸易产业链和供应链，并充分利用国内外“两种资源、两个市场”做大做强。推动来料加工企业转型。加快加工贸易转型升级试点、示范工作，培育和建设一批加工贸易梯度转移重点承接地及承接转移示范地，引导加工贸易由东部沿海地区向中西部地区有序转移。严格控制高污染、高耗能行业开展加工贸易。 　 （十）加快“走出去”带动贸易。推动国内技术成熟的行业到境外开展装配生产，带动零部件和中间产品出口。支持国内企业“走出去”，建立稳定的境外能源资源供应渠道。推进境外经济贸易合作区建设。鼓励国内企业参与国际竞争，开拓国际市场。支持企业开展对外承包工程和劳务合作，带动国内技术、标准“走出去”。采取综合性政策措施，大力支持我国重大技术标准在海外应用。 　 （十一）发展边境贸易。扩大边境地区对外开放，提升沿边开放水平，实现兴边富民目标。完善有关对边境地区的财政转移支付。加大对边境地区承接产业转移的技术、资金和信贷支持力度。综合利用边境地区的区位优势、资源优势和特殊经济开发区等政策优势，发挥边境经济合作区、海关特殊监管区域作为边境贸易发展的载体功能，促进边境地区产业集聚和结构优化，鼓励边境地区发展有比较优势的特色产业，提升国际竞争力，推动边境贸易平稳较快发展。 　 （十二）发展服务贸易。推动文化、技术、软件、中医药、动漫等服务贸易。推动成熟产业技术出口，促进技术引进消化吸收再创新。大力发展服务外包，完善服务外包管理方式，提高承接能力和水平。建立和完善促进服务贸易发展的财税体系，支持企业扩大服务出口，扶持统计、促进等类公共服务平台建设，为服务贸易企业开拓市场、防范市场风险提供服务。 　 （十三）促进贸易平衡。加强和改进进口工作，利用进口信贷、进口担保，为企业扩大进口提供融资便利。推动先进技术引进消化吸收再创新。拓宽进口渠道，提升大宗商品的国际市场定价权，完善战略资源储备体系。规范对网购、代购等新型贸易方式项下个人直接从境外购买消费品的管理。利用关税优惠等政策手段，鼓励先进技术、关键设备及零部件、能源和原材料以及与人民群众生活密切相关的生活用品进口。继续落实对来自最不发达国家部分产品的进口零关税待遇。做好进口公共信息服务，培育若干国家进口贸易促进创新示范区。 　 （十四）提高贸易便利化水平。继续推进“大通关”建设，强化电子口岸建设，积极推进海关国际合作，不断完善海关企业分类管理办法和进出口商品检验监管模式，提高通关效率和检验检疫能力，完善检验检疫收费政策。加强进出口环节的收费监管，严格执行收费公示制度，严肃查处乱收费、乱罚款及各种摊派行为。清理并逐步取消进口环节不合理限制，进一步简化进口管理程序，调减自动进口许可商品管理目录。进一步简化商务人员出入境审批程序。 　　 四、政策措施 　 （十五）完善财税政策。完善财政对外贸支持的稳定机制，推动外贸和相关产业结构调整及转型升级。保持出口退税的连续性和稳定性，完善出口退税机制，准确、及时退税。发挥关税的宏观调控作用，进一步优化进口关税结构，增强进口对宏观经济平衡和结构调整的作用。 　 （十六）加强金融服务。建立和完善与贸易发展水平相适应的全方位金融支持体系。鼓励国内商业银行按照风险可控、商业可持续原则，开展进出口信贷业务，提升服务水平。充分发挥中国进出口银行对外贸发展的支持作用。支持融资性担保机构扩大中小企业进出口融资担保业务，加大对中小企业进出口信贷的支持力度。充分发挥出口信用保险的政策导向作用，支持符合国家经济结构调整方向的货物、技术和服务的出口。进一步推进人民币汇率形成机制改革，增强人民币汇率弹性。扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。积极推进贸易收付汇管理制度改革。鼓励外商投资企业将结算中心、成本和利润核算中心设在境内。 　 （十七）完善贸易及配套政策。制订宽严适度的原产地规则。完善原产地认证管理体系，稳步推进与原产地相关的贸易便利化进程。改进许可证管理，加强贸易统计监测功能。加强政策协调和衔接，促进贸易与利用外资、“走出去”协同发展。提升利用外资质量和水平，优化外资产业结构和区域布局。加快完善境外投资促进体系和服务保障体系，鼓励企业开展境外投资合作。支持有实力的再生能源企业增强境外再生能源获取能力。积极参与全球经济治理，加快实施自贸区战略，深化多双边及区域经贸合作，营造良好的外部发展环境。加强知识产权保护，扩大多双边知识产权领域的交流与合作。 　　 五、体制机制保障 　 （十八）改革管理体制。适应世贸组织规则要求，加快管理手段创新，建立公开透明、统一规范的外贸管理体系，寓管理于服务之中，促进企业公平竞争和守法经营。完善外贸法律体系，包括与贸易有关的对外投资合作、知识产权、环境与气候、贸易救济等相关法律法规体系。运用资质、信用、技术、节能、环保、社会福利、劳动安全标准等准入手段，加强对敏感商品的管理。推动商（协）会立法进程，充分发挥商（协）会等行业中介组织作用，加强行业自律和协调。整顿和规范外贸经营秩序，建立健全外贸信用体系。 　（十九）完善贸易摩擦应对机制。按照应对有效的要求，统筹运用各种有效手段及世贸组织争端解决机制，健全政府、行业和企业“三位一体”的贸易摩擦应对机制，提高贸易摩擦应对能力。加强贸易摩擦预警机制建设，完善全口径进出口监测预警体系。强化产业损害预警机制，完善产业安全数据库，运用贸易救济措施，依法维护国内产业安全和企业合法权益。利用多双边贸易磋商机制，推动与主要贸易伙伴的政府和行业间对话与磋商，有效化解贸易摩擦和争端，积极应对国外技术性贸易措施和“碳关税”等绿色贸易措施。合理利用反垄断手段，消除境外垄断影响，支持企业防范和应对海外反垄断诉讼与调查。 　 （二十）健全工作机制。加快政府信息服务体系建设，提高政府信息服务水平，建立信息定期发布机制，逐步完善商务、海关、质检、税务、外汇、银监、保监、统计等部门间及其与省市间的信息共享机制。加强各部门的协调配合，建立健全横向协作、纵向联动、高效协调的协作机制，充分调动地方和中央各部门的积极性、创造性，形成促进外贸发展的合力。 　 各地方、各有关部门要进一步统一思想，增强大局意识、责任意识，加强领导，密切配合，扩大宣传，并结合实际研究制订配套实施办法，确保各项工作落到实处、抓出实效，努力开创我国外贸发展新局面。 商务部 发展改革委 财政部 人民银行 海关总署 税务总局 质检总局 银监会 保监会 外汇局 二Ｏ一二年二月十七日 |